



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

**КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ
ЗА ИЗВРШЕНА РЕВИЗИЈА НА ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАИ И
РЕВИЗИЈА НА УСОГЛАСЕНОСТ ЗА 2024 ГОДИНА НА
ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ
ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ
АКТИВНОСТИ (787)**

01 2025 03 12/2

Скопје, декември 2025 година

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Резиме

Државниот завод за ревизија изврши ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787), за 2024 година.

Со извршената ревизија за 2024 година изразивме мислење со резерва во однос на реалноста и објективноста на финансиските извештаи и за усогласеност со законската регулатива, упатства и воспоставените политики.

Извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони за 2012 година, со кој е изразено негативно мислење за вистинитоста и објективноста на Билансот на состојба, мислење со резерва за Билансот на приходи и расходи како и за усогласеност со закони и прописи.

Во 2015 година извршена е ревизија на резултатите од спроведување на препораките дадени во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор за 2012 година и издаден е Преглед за статусот на спроведување на препораките, според кој дадените две препораки се спроведени.

Со Годишната програма на Државниот завод за ревизија за 2022 година е планирана и извршена е ревизија на усогласеност на тема: „Развојот и работењето на технолошките индустриски развојни зони“, кај Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони.

Со извршената ревизија на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност за 2024 година, ги утврдивме следниве состојби:

- пописот на побарувањата и обврските е нецелосно спроведен и не е извршено реално усогласување на сметководствената со фактичката состојба;
- склучен договор за соработка без утврдени конкретни активности, финансиска конструкција и мерливи индикатори за успешност на спроведените активности и
- утврдени недоследности при пресметката на додатокот за работа во недела на лицата ангажирани преку Приватна агенција за вработување.

За надминување на утврдените состојби дадени се препораки со цел преземање на мерки и активности од надлежните лица и органи во функција на подобрување на состојбите.

Во делот на нагласување на прашања ги истакнуваме следните состојби:

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

- континуираното ангажирање на лица по договор за дело и
- неизвесноста од поведување на судска постапка како и можните финансиски импликации врз работењето во идниот период по однос на договор за набавка на канцелариска опрема.

Во текот на ревизијата прифатени се корекции дадени од Државниот завод за ревизија кои се однесуваат на позициите Обврски за даноци и придонеси од добивката и Дел од вишокот на приходите за пренос во наредната година.

Од страна на директорот на Дирекцијата за технолошко индустриски развојни зони и одговорното лице за периодот предмет на ревизија доставени се забелешки на Нацрт извештајот на овластениот државен ревизор, истите се разгледани и е констатирано дека три претставуваат известувања за преземените активности, а две забелешки не се прифаќаат од причина што не се доставени нови докази за промена на утврдените состојби.

СОДРЖИНА

	Опис	Страна
1.	Вовед	1
2.	Мислење на ревизијата	2
3.	Основ за изразување на мислење	2
3.1.	Основ за мислење со резерва за финансиските извештаи	3
3.2.	Основ за мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи	4
4.	Нагласување на прашања	7
5.	Законска основа за ревизијата и временски период	9
6.	Опфат и ограничувања	10
7.	Одговорност за финансиски извештаи	10
8.	Одговорност на ревизорите	10
9.	Корекции во текот на ревизијата	12
10.	Одговор на ревидираниот субјект	12
	Финансиски извештаи за 2024 година	
	Биланс на приходи и расходи	14
	Биланс на состојба	15
	Сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи	
	Вовед	16
	Сметководствени политики	16
	Образложенија кон финансиските извештаи	17

Прилог 1 - Забелешки на Нацрт извештајот за извршената ревизија на финасиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2024 година на на Дирекција за технолошко индустриски развојни зони

Прилог 2 - Одговор на забелешки на Нацрт извештајот

Список на кратенки

Влада	Влада на Република Северна Македонија
ДТИРЗ	Дирекција за технолошки индустриски развојни зони
ИЗ	Индустриска зона
МФ	Министерство за финансии
ПАВ	Приватна агенција за вработување
ТИРЗ	Технолошки индустриски развојни зони
Централен регистар	Централен регистар на Република Северна Македонија



ДРЖАВЕН ЗАВОД ЗА РЕВИЗИЈА
ENTI SHTETËROR I REVIZIONIT
STATE AUDIT OFFICE

Број:22-88/21
Дата: 30.12.2025

1. Вовед

Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони ги врши надлежностите утврдени со Законот за технолошки индустриски развојни зони поврзани со основањето, развојот и следењето на зоните.

ДТИРЗ во име на Владата на Република Северна Македонија, управува со Технолошко-индустриските развојни зони во Република Северна Македонија.

Владата има основано шеснаесет¹ технолошко-индустриски развојни зони кои се наоѓаат во различна фаза на изградба и три индустриски зони² за кои е донесена државна урбанистичка планска документација. Сите ТИРЗ и ИЗ во моментот се во различен степен на функционалност, односно дел се функционални³, а дел дополнително во иднина ќе се развиваат согласно потребите на постоечките и идни корисници во зоните.

ДТИРЗ во рамките на своите надлежности остварува приходи и од самофинансирачки активности кои се предвидени со Законот за технолошки индустриски развојни зони и тоа по основ на: приходи од закуп на градежно земјиште во ТИРЗ, надоместоци за извршени услуги кон корисниците на ТИРЗ согласно тарифници на основачот на ТИРЗ и тарифник за надоместоци за извршени услуги, испорака на природен гас на потрошувачите на ТИРЗ Скопје 1 и 2 согласно лиценци за дистрибуција и снабдување со природен гас и други извори утврдени со закон.

¹ ТИРЗ: Скопје 1 и 2, Штип, Тетово, Прилеп, Струга, Струмица, Кичево, Гевгелија, Берово, Делчево, Радовиш, Ранковце, Винаца, Скопје 3 и Кичево-Опфат 2.

² ИЗ Косел, Кратово и Битола (дел од ИЗ Жабени).

³ ТИРЗ Скопје 1 и 2, Штип, Струга, Прилеп, Струмица, Кичево и Тетово, како и ИЗ Косел и ИЗ Кратово.

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

1

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

2. Мислење на ревизијата

Извршивме ревизија на:

- финансиските извештаи на страна 13 и 14 на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, на сметка на буџет од самофинансирачки активности (787), за 2024 година, кои се состојат од Биланс на состојба на ден 31 декември, Биланс на приходите и расходите за годината која завршува со тој датум, применетите сметководствени политики и образложенија кон финансиските извештаи и
- усогласеност на активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони за 2024 година на сметка на буџет од самофинансирачки активности (787) со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Мислење за финансиски извештаи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 3.1. финансиските извештаи ги прикажуваат вистинито и објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, на ден 31 декември 2024 година, на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787) како и резултатите од финансиските активности за годината која завршува со тој датум, во согласност со важечката законска регулатива.

Мислење за усогласеност со закони и прописи

Според наше мислење, со исклучок на ефектот на прашањата изнесени во точката 3.2. активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, за 2024 година, на сметката на буџет од самофинансирачки активности (787) во сите материјални аспекти се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

3. Основ за изразување на мислење

Ревизијата е извршена во согласност со Ревизорските стандарди на Врховните ревизорски институции (ISSAI) и Кодексот на етика на Државниот завод за ревизија. Одговорностите согласно ISSAI се опишани во делот на Одговорност на ревизорите за ревизијата на финансиски извештаи заедно со ревизија на усогласеност. Веруваме дека ревизорските докази коишто ги имаме обезбедено се доволни и соодветни за да обезбедат основ за нашето ревизорско мислење.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

2

3.1. Основ за мислење со резерва за финансиските извештаи

3.1.1. Со извршената ревизија на презентираниот пописен материјал и сметководствената евиденција утврдивме дека состојбите утврдени во точка 3.1.2. на сметката на основен буџет (637) кои се однесуваат на слабости при вршење на пописот на средствата, побарувањата и обврските се однесуваат и за сметката на буџет од самофинансирачки активности (787). Притоа утврдени се и следните состојби:

- пописот на обврските (кон добавувачите и за примени аванси, депозити и кауции) во вкупен износ од 10.078 илјади денари и побарувањата (од купувачи и дадени аванси, депозити и кауции) во износ од 70.609 илјади денари е извршен без утврдување на правниот основ, старосната структура и нивната застареност, како и причините за неизмирени обврски и ненаплатени побарувања. Притоа, во извештајот од попис податоците се прикажани збирно, без разграничување по сметки (сметка на основен буџет и сметка од самофинансирачки активности).
- За евидентираниите спорни и сомнителни побарувања, за кои исто така со пописот не е утврден правниот основ, во вкупен износ од 12.763 илјади денари за кои ги утврдивме следните состојби:
 - побарувањата во вкупен износ од 10.087 илјади денари се однесуваат за период 2019 - 2024 година по основ на склучени договори за долготраен закуп на градежно земјиште со двајца закупопримачи. Иако во текот на 2023 и 2024 година преземени се мерки за наплата, односно доставено е барање за извршување нивната наплата е неизвесна, од причини што врз основа на обезбедена потврдата од Централен регистар и известување од извршителот сметките на должниците се блокирани пред поднесување на барањето за извршување и до денот на известувањето не се наплатени и
 - за побарување во вкупен износ од 2.676 илјади денари по основ на надоместок од тарифникот на основачот за извршени услуги за период 2012 - 2014 година и склучен договор за долготраен закуп од 2012 година, во јануари 2015 година доставено е барање за извршување за наплата на побарувањето, кое не е реализирано. Поради не обезбедени податоци за тековната состојба на корисникот и информација од извршителот за причините за неизвршување на налогот, нивната наплата е неизвесна. Напоменуваме дека поради непочитување на одредбите на договорот, односно поради тоа што градежниот објект не е изграден и не е започнато со производство во утврдениот рок, во 2014 година договорот

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

3

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

е еднострано раскинат, а дотогаш изградениот градежен објект со налог за извршување⁴ и записник⁵ е пренесен на ДТИРЗ.

Наведената состојба не е во согласност со член 31-в од Правилникот за сметководство за буџетите и буџетските корисници;

- за позициите: побарувања од државата и други институции во износ од 2.665 илјади денари и обврски за даноци и придонеси од добивка во износ од 5.200 илјади денари од Билансот на состојба не е извршен попис што не е во согласност со член 21 од Законот за сметководството за буџетите и буџетските корисници и член 29 од Правилникот за сметководството за буџетите и буџетските корисници.

Нецелосно и неправилно извршениот попис и не извршеното усогласување на сметководствената со фактичката состојба има влијание на реалноста и објективноста на искажаните податоци во финансиските извештаи на ден 31.12.2024 година.

Препорака

Органите на раководење и управување да ги преземат следните мерки и активности:

- спроведување на целосен попис на побарувањата и обврските од Билансот на состојба и
- пописната комисија при вршење попис на побарувањата и обврските да изработува пописни листи со утврдување на правниот основ, старосната структура и нивната застареност, како и причините за неизмирени обврски или ненаплатени побарувања.

3.2. Основ за мислење со резерва за усогласеност со закони и прописи

- 3.2.1. На позицијата Други тековни расходи во текот на 2024 година евидентирани се исплатените средства во вкупен износ од 5.709 илјади денари, во три месечни рати по основ на склучен договор за соработка⁶ помеѓу ДТИРЗ и Меѓународната финансиска корпорација (IFC)⁷ за заеднички активности на проектот за подобрување на интеграцијата на домашните компании во националните, регионалните и меѓународните синџири на вредности. Активностите предвидено е да се реализираат до 31.12.2024 година, за што обезбедени се средства во вкупен износ од 230 илјади американски долари, од кои 100 илјади американски долари се обезбедени од ДТИРЗ.

Согласно одредбите на договорот меѓународната организација треба да обезбеди советодавни услуги за поддршка на компаниите за реализација на

⁴Налог за извршување заради испразнување и предавање на недвижност од 12.01.2015 година.

⁵Записник за испразнување и предавање на недвижност од 12.02.2015 година.

⁶Број 03-1719/1 од 29.12.2023 година.

⁷International Finance Corporation (IFC)

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

4

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Програмата за развој на добавувачите која има за цел зголемување на деловните можности и подобрување на перформансите на домашните компании и зголемување на инвестициската конкурентност на државата. Активностите на програмата се имплементирани во 10 компании избрани преку објавен јавен повик.

Со извршениот увид и анализа на склучениот договор, доставените фактури и приложената документација ги утврдивме следните состојби:

- во договорот за соработка не се утврдени конкретните активности што ќе се спроведат во рамки на програмата, не е утврдена финансиска конструкција по активности, ниту мерливи индикатори за успешност на спроведените активности;
- во прилог на фактурите за исплата на договорените рати согласно договорот не е доставена поткрепувачка документација со која ќе се докаже реализација на конкретни активности и
- Извештајот за реализираните активности содржи опис на извршените активности и препораки и можности за подобрување за секоја компанија поединечно. Во заклучокот на извештајот е наведено дека програмата успешно ја подобри конкурентноста на компаниите во државата, односно дека преку техничката поддршка компаниите учесници ја подобрија продуктивноста, стандардите за квалитет и положбата на пазарот. Отсуството на утврдени индикатори за успешност и извршена анализа со конкретни податоци за резултатите не обезбедува објективна основа за мерење на степенот на постигнатиот резултат и придобивките за компаниите учесници.

Наведените состојби не се во согласност со член 12 од Законот за сметководството за буџетите и буџетските корисници согласно кој внесувањето на податоците во деловните книги се заснова на веродостојни, вистинити и уредни сметководствени документи што влијае на целосна и објективна евалуација на постигнатите резултати, како и транспарентноста, отчетноста и оправданоста на трошењето на јавните средства.

Препорака

Органите на раководење и управување да преземат мерки и активности во договорите за соработка кои би се склучиле во иден период да се утврдат конкретни активности со јасно утврдени цели, временска рамка и очекувани резултати, распределба на финансиските средства по активности и мерливи индикатори за постигнување на резултатите.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

5

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

3.2.2. Во текот на 2024 година по добиена согласност⁸ од МФ за вработување на определено време на 52 лица кои се отстапени преку ПАВ за вршење на привремени работи согласно склучениот договор за набавка на услуги⁹ при што ДТИРЗ има склучено договор за отстапување на вработени со приватна агенција за вработување за извршување на работни задачи за потребите на ДТИРЗ, со што исплатени се средства во износ од 31.360 илјади денари или преземена обврска во износ од 34.643 илјади денари.

Согласно член 10 од Правилникот за пресметување и исплата на плати и други исплати во ДТИРЗ, вработените лица имаат право на додаток на плата за: ноќна работа, работа во смени, работа за време на неделен одмор, работа за време на празници, работа подолго од полното работно време и работа во ден недела. Основната плата на работникот се зголемува по час на работа во зависност од основот на додатокот по налог на директорот или по налог на лице овластено од директорот.

Со извршениот увид во доставената документација, ревизијата утврди дека за додатокот за работа во недела на лицата ангажирани преку ПАВ им се исплатиле зголемувања по час во висина од 150% (пресметките се направени од страна на ПАВ), додека на редовните вработени на ДТИРЗ за истиот додаток исплатено е зголемување по час во висина од 50% на пресметаната основна плата. Наведената состојба не е согласно член 10, став 1, алинеја 6 од Правилникот за пресметување и исплата на плати и други исплати во ДТИРЗ¹⁰ согласно кој е предвидено дека за работа во недела се исплаќа додаток во висина од 50%. Оваа состојба доведува до нееднаков третман помеѓу редовните вработени и вработените ангажирани преку ПАВ. Во текот на 2025 година склучен е нов договор¹¹ за јавна набавка на услуги за ангажирање на ПАВ и при увид во исплатните листи висината на додатокот за работа во недела е пресметан согласно Правилникот за пресметување и исплата на плати и други исплати во ДТИРЗ.

Кон забелешките по Нацрт извештајот доставено е Известување бр.05-1578/1 од 10.11.2025 година за погрешна пресметка на плата и враќање на средства до ПАВ

⁸ Согласност од МФ бр.18-14378/2 од 05.01.2024 год.

⁹ Број 05-204/1 од 24.01.2024 година

¹⁰ Правилник за пресметување и исплата на плати и други исплати во ДТИРЗ бр.01-645/1 од 04.04.2023;

¹¹ Договор бр.05-70/4 од 15.01.2025 година

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

6

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

со утврден износ на повеќе исплатени средства во вкупен износ од 1.901 илјади денари.

Препорака

Органите на раководење и управување да продолжат со активностите за враќање на средствата на ДТИРЗ по основ на настанатата грешка при пресметката за исплатата на додатокот за работа во недела од страна на ПАВ.

4. Нагласување на прашања

- 4.1. Имаме обврска да го истакнеме прашањето за континуираното ангажирање на лица со договор за дело во ДТИРЗ. Имено од 2017 година кога биле ангажирани 8 лица нивниот број во континуитет се зголемува, што е истакнато и во точка 4.2.2. од Конечниот извештај на овластениот државен ревизор од извршената ревизија на усогласеност¹² планирана и извршена согласно Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2022 година која состојба сèуште не е во целост надмината.

Табела број 1 – Склучени договори за дело во периодот 2022 – 2024 година

Година	2022	2023	2024
Вкупен број на склучени договори за дело по години	89	89	од 67 до 16
Исплатени средства по години во 000 денари	23.213	23.222	9.505

На почетокот на 2024 година биле ангажирани 67 лица со договор на дело за извршување на работни задачи за потребите на ДТИРЗ. Во текот на 2024 година по добиена согласност од МФ за вработување на определено време, дел од лицата се ангажирани преку ПАВ при што на крајот на годината останале 16 ангажирани лица со договор на дело.

Лицата се ангажираат врз основа на барање и обезбедена согласност од МФ согласно член 8 и 9 од Законот за трансформација во редовен работен однос¹³. За ангажирање на лицата по договор за дело не постојат пропишани критериуми за определување на висината на надоместокот за извршената работа. Како резултат на тоа, кај ангажирањето на лица за ист или сличен вид на работа постои разлика во исплатените надоместоци. Имено, за извршителите на работите се исплаќа месечен износ кој е однапред определен со договорот заедно со данок на доход, без за нив да се исплаќаат придонесите

¹² 2017 - 8 лица, 2018 - 46 лица, 2019 – 67 лица, 2020 - 59 лица и 2021 - 77 лица.

¹³ „Службен весник на Република Македонија“ број 20/15 и 44/15 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 3/25

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

7

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

од задолжително социјално осигурување¹⁴. На таков начин извршителите не се во можност да ги остварат правата од редовен работен однос. Дел од склучените договори на дело се однесуваат на извршување на работни задачи кои делумно се поклопуваат со пропишаните задачи во одредени сектори/одделенија согласно Правилникот за систематизација на работните места во ДТИРЗ, со што се нарушуваат барањата и принципите за начинот на пополнување на работни места утврдени во член 30 од Законот за административните службеници, како и член 5 и член 20-г од Законот за вработените во јавниот сектор и се намалува транспарентноста на целиот процес.

Ревизијата укажува на потребата пополнувањето на работните места да се врши со редовен работен однос во согласност со Законот за административните службеници и Законот за вработените во јавниот сектор.

- 4.2. За опремување на административните згради на ДТИРЗ во мај 2024 година склучен е Договор за јавна набавка на канцелариска опрема¹⁵ во вкупна вредност од 29.335 илјади денари. Опремата била наменета за деловните простории за кои бил склучен договор за закуп¹⁶, но кои официјално не биле примопредадени (врска точка 4.4. од извештајот на сметката на основен буџет 637) и ново изградени административни згради во ТИРЗ Штип, Струга и Прилеп. Согласно склучениот договор носителот на јавната набавка има обврска да ги испорача и монтира стоките на договорот во рок од 45 дена по доставено писмено барање од страна на договорниот орган. Испораката се смета за извршена квалитативно и квантитативно по приемот на предметот на набавката со потпишување на испратница. Со Одлука од јуни 2024 година¹⁷, одговорното лице на ДТИРЗ овластува вработено лице да ја следи реализацијата на договорот и презема финансиски обврски по предметниот договор, а во случај на негово отсуство или спреченост се назначува друго лице за замена.

На 01.07.2024 година преку e-mail, од страна на лицето што го заменува овластеното лице за следење на реализација испратено е електронско Барање за изработка и монтажа на канцелариска опрема за деловните простории на ДТИРЗ, согласно кое рокот за изработка и монтажа на опремата е предвидено да започне од 02.07.2024 година. На 16.07.2024 година од страна на новото одговорно лице на ДТИРЗ до економскиот оператор испратено е Барање за испорака и монтажа на мебелот за административните згради во ТИРЗ Струга

¹⁴ Пензиско и инвалидско осигурување, задолжително капитално финансирано пензиско осигурување; здравствено осигурување и осигурување во случај на невработеност.

¹⁵ Договор број 05-657/2 од 31.05.2024 година.

¹⁶ Во просториите на градскиот стадион „Тодор Проески“ Скопје.

¹⁷ Одлука број 03-389/40 од 17.06.2024 година.

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

8

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

и ТИРЗ Прилеп додека за претходните e-mail барања се напоменува дека не се во согласност со член 4 став 2 од договорот и истите не се полноважни. Утврдивме дека канцелариската опрема за ТИРЗ Прилеп и Струга по писмено барање е испорачана и монтирана во просториите на административните згради на зоните и исплатена од страна на ДТИРЗ во вкупен износ од 9.664 илјади денари.

Во меѓувреме поради спорни околности, по заклучок и насоки на Владата раскинат е договорот за закуп на деловен простор во просториите на градскиот стадион Арена „Тодор Проески“ Скопје, поради што настаната е спреченост за исполнување на договорот за јавна набавка на канцелариската опрема за овој дел, по што писмено е известен економскиот оператор со кој што е склучен договорот за набавка на опрема¹⁸.

Економскиот оператор на ден 27.12.2024 година до ДТИРЗ издал две фактури на вкупен износ од 19.671 илјади денари, кои се однесуваат на канцелариска опрема за деловни простории на ТИРЗ во Арена „Тодор Проевски“ Скопје и ТИРЗ Штип, кои со допис од март 2025 година се доставени до ДТИРЗ. Фактурите се без потпис (примил) и кон нив не е приложена испратница за квалитативен и квантитативен прием од страна на ДТИРЗ. Фактурите се вратени од страна на одговорното лице на ДТИРЗ со приговор¹⁹ со образложение дека за истите не се испратени писмени барања за испорака и монтажа на мебелот согласно одредбите од договорот и истите не содржат потпишана испратница од ДТИРЗ. Фактурите не се евидентирани во сметководствената евиденција на ДТИРЗ.

Поради наведената состојба од страна на правен застапник на економскиот оператор издаден е Предлог за издавање на платен налог по основ на Решение од 19.03.2025 година според кое се задолжува ДТИРЗ да му плати на економскиот оператор/доверителот вкупен износ од 19.671 илјади денари. Против овој правен акт поднесен е приговор од страна на ДТИРЗ и направено е вештачење од вешто лице.

Со оглед на наведеното, сметаме за потребно да истакнеме дека наведената состојба е веќе во постапка пред надлежните судски инстанции и постои неизвесност во однос на финансиските импликации кои ќе ги предизвика врз работењето на ДТИРЗ во идниот период.

5. Законска основа за ревизијата и временски период

Ревизијата на финансиските извештаи заедно со ревизија на усогласеност е извршена согласно член 22 став 1 од Законот за државната ревизија и Годишната програма за работа на Државниот завод за ревизија за 2024 година, согласно член 23 од Законот за државната ревизија.

¹⁸ Известување бр. 05-657/10 од 03.12.2024 година.

¹⁹ Приговор бр.05-526/4 од 10.03.2025 година.

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

9

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

Ревизијата е спроведена во периодот од 19.03.2025 до 12.09.2025 година, во Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, од ревизорски тим на Државниот завод за ревизија.

Од страна на Државен завод за ревизија извршена е ревизија и издаден е извештај за финансиските извештаи и за усогласеност со закони и прописи за 2012 година при што е изразено негативно мислење за вистинитоста и објективноста на Билансот на состојба, мислење со резерва за Билансот на приходи и расходи како и за усогласеност со закони и прописи.

Во 2015 година извршена е ревизија на резултатите од спроведување на препораките дадени во Конечниот извештај на ОДР за 2012 година и издаден е Преглед за статусот на спроведување на препораките, според кој дадените две препораки се спроведени. Со Годишната програма на Државниот завод за ревизија за 2022 година е планирана и извршена е ревизија на усогласеност на тема: „Развојот и работењето на технолошките индустриски развојни зони“, кај Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони.

6. Опфат и ограничувања

Нема ограничувања во опфатот на ревизијата.

7. Одговорност за финансиски извештаи

Финансиските извештаи се одговорност на раководството на ДТИРЗ, застапувано од:

- Јован Деспотовски, директор од 15.12.2020 до 02.07.2024 година и
- д-р Гоце Димовски, в.д. директор од 02.07.2024 година, а од 08.04.2025 година директор.

Оваа одговорност вклучува изготвување, имплементација и одржување на внатрешна контрола која што е релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи кои што се ослободени од материјално погрешни прикажувања, без разлика дали се резултат на измами или грешки, избор и примена на соодветни сметководствени политики, како и правење на сметководствени проценки кои што се разумни во околностите. Раководството на субјектот е исто така одговорно за осигурување дека активностите, финансиските трансакции и информации, рефлектирани во финансиските извештаи се во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

8. Одговорност на ревизорите

Цел на ревизијата на финансиските извештаи е да му овозможи на ревизорот да

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

10

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

добие разумно уверување за тоа дали финансиските извештаи земени како целина се ослободени од материјално погрешни прикажувања било поради измама или поради грешка, овозможувајќи му на ревизорот да изрази мислење за тоа дали финансиските извештаи се изготвени, во сите материјални аспекти, во согласност со применливата рамка за финансиско известување и да известува за финансиските извештаи и да комуницира, во согласност со ревизорските наоди.

Цел на ревизијата на усогласеност во врска со ревизијата на финансиските извештаи е ревизорот да добие разумно уверување за тоа дали активностите, финансиските трансакции и информациите рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики и да ја известува законодавната власт и други соодветни тела за наоди и расудувања.

Разумно уверување е високо ниво на увереност, но тоа не е гаранција дека при извршената ревизија согласно со ISSAI секогаш ќе бидат откриени сите материјално погрешни прикажувања кога таквите постојат, како и сите грешки и неусогласености со закони и прописи. Погрешните прикажувања може да се резултат на измама или грешка и се сметаат за материјално значајни, ако поединечно или во вкупен износ, можат да влијаат на економските одлуки на корисниците донесени врз основа на овие финансиски извештаи.

Финансиските извештаи кои се предмет на овој извештај се засновани врз завршената сметка составена според применливата рамка за финансиско известување во Република Северна Македонија и со прифатени и спроведени извесни корекции од страна на субјектот, како резултат на утврдени погрешни прикажувања.

Одговорност на ревизорите е да изразат мислење за финансиските извештаи на Дирекцијата за технолошки индустриски развојни зони, врз основа на извршената ревизија. Оваа одговорност вклучува и изразување мислење за тоа, дали активностите, финансиските трансакции и информации рефлектирани во финансиските извештаи се, во сите материјални аспекти, во согласност со релевантната законска регулатива, упатства и воспоставени политики.

Оваа одговорност вклучува извршување на постапки за добивање ревизорски доказ за тоа дали приходите и расходите се користени за планираните намени утврдени од страна на законодавецот. Таквите постапки вклучуваат и проценка на ризикот од неусогласеност.

Ревизијата вклучува извршување на постапки за прибавување на достатни соодветни ревизорски докази како поткрепа на нашите заклучоци. Избраните постапки зависат од расудувањето на ревизорот, вклучувајќи ја и проценката на ризикот од материјална неусогласеност, без разлика дали е резултат на измами или грешки.

При процена на ризикот, ревизорот ги разгледува внатрешните контроли релевантни за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештаи со цел да се дизајнираат ревизорски постапки кои се соодветни во околностите, но не за целите на изразување на мислење за ефикасноста на внатрешните контроли. Ревизијата

Ревизорски тим:

Овластен државен ревизор

11

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

исто така вклучува оценка на соодветноста на користените сметководствени политики и на разумноста на сметководствени проценки направени од страна на одговорното лице на субјектот, како и оценка на севкупното презентирање на финансиските извештаи.

Комуницираме со оние кои се одговорни за управувањето во врска со планираниот опфат и временски распоред на ревизијата и значајните наоди во ревизијата, вклучувајќи ги и сите значајни недостатоци во внатрешната контрола што сме ги утврдиле во текот на ревизијата.

9. Корекции во текот на ревизијата

Во текот на ревизијата од страна на ДТИРЗ извршени се сметководствени корекции по дадени препораки од Државниот завод за ревизија кои предизвикуваат промени во финансиските извештаи.

Со налог за книжење број ПИ-7 од 02.01.2025 година извршено е намалување на позицијата Обврски за даноци и придонеси од добивката и зголемување на позицијата Дел од вишокот на приходите (добивката) за пренос во наредната година во износ од 4.596 илјади денари по основ на вишокот на приходи. Извршените корекции не предизвикуваат промени во активата и пасивата во Билансот на состојба.

10. Одговор на ревидираниот субјект

Прашањата кои ги покрива овој извештај беа дискутирани на завршниот состанок со раководството на ДТИРЗ одржан на ден 09.09.2025 година и на 12.09.2025 година со одговорното лице за периодот до 02.07.2025 година кои дадоа свои коментари и објаснувања.

Добиени се забелешки на Нацрт извештајот за извршената ревизија на финансиските извештаи и ревизија на усогласеност за 2024 година на Дирекција за технолошко индустриски развојни зони на сметката на основен буџет (637) од страна на:

- д-р Гоце Димовски, директор, број 05-1521/6 од 19.11.2025 година, заведени во Државниот завод за ревизија под број 22-88/16 од 26.11.2025 година и
- г.Јован Деспотовски, одговорно лице на Дирекцијата за технолошко индустриски развојни зони во периодот од 15.12.2020 до 02.07.2024, заведени во Државниот завод за ревизија под број 22-88/18 од 28.11.2025 година.

Добиените забелешки на директорот на Дирекцијата за технолошко индустриски развојни зони се разгледани од страна на овластениот државен ревизор и е констатирано следното:

- забелешките кои се однесуваат на точките 3.1.1., и 4.2. претставуваат известување за причините за констатираните состојби, а забелешката на

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

12

ДИРЕКЦИЈА ЗА ТЕХНОЛОШКИ ИНДУСТРИСКИ РАЗВОЈНИ ЗОНИ СКОПЈЕ
СМЕТКА НА БУЏЕТ ОД САМОФИНАНСИРАЧКИ АКТИВНОСТИ (787)
КОНЕЧЕН ИЗВЕШТАЈ НА ОВЛАСТЕНИОТ ДРЖАВЕН РЕВИЗОР

точката 3.2.2. претставува известување за преземени мерки кое соодветно е обелоденето во Конечниот извештај на овластениот државен ревизор и

- забелешката на точката 3.2.1. не се прифаќа поради не доставени дополнителни докази за оспорување на утврдената состојба.

Добиените забелешки од директорот на Дирекцијата за технолошко индустриски развојни зони во период 15.12.2020 до 02.07.2024 година кои се однесуваат на точката 3.2.1. не се прифатени од причини што не се доставени дополнителни докази за оспорување на утврдената состојба, а дадените образложенија ревизијата ги имаше во предвид во текот на ревизијата.

Забелешките и содржината на одговорот на забелешките се прилог на Конечниот извештај на овластениот државен ревизор.

Ревизорски тим:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

Овластен државен ревизор

13

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
